

Активизация наркобизнеса на мировом, региональном и национальном уровне с углубляющейся его интернационализацией требует безусловного усиления международного сотрудничества в борьбе с этим видом транснациональной преступности, использования традиционных и поиска нестандартных подходов в совместном разрешении проблем этой деятельности государств и их спецслужб.

В.И. Целищев,

Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России;

А.С. Семенов,

Управление ФСКН России по Приморскому краю

Проблемы организации взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации и правоохранительных организаций зарубежных государств в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ

Начало XXI века в системе мирового хозяйства охарактеризовалось значительным распространением экономической преступности и появлением различных по своему содержанию и направленности преступных сообществ и организаций, наличием стабильной экономической сферы, запрещенных законом форм деятельности в виде «теневой» экономики. Российская Федерация не стала исключением, и это явление четко отслеживается и в системе российского хозяйства. Здесь также наблюдаются высокие темпы роста «теневой» экономики и ее распространение во все сферы экономики. В основном нелегальные виды деятельности преобладают во внешнеэкономических связях, представляя собой глобальный и региональный характер. Криминальные структуры активно участвуют своими незаконно нажитыми капиталами в бизнесе, что позволяет легализовать доходы, полученные преступным путем. Одной из ключевых составляющих «теневой» экономики является незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В сущности, в рамках «теневой» экономики сформировалась еще одна самостоятельная сфера, которую можно назвать «экономикой наркоторговли». В ее основу легла стройная система, включающая управленческие институты и механизмы, рынки сбыта, налаженную структуру распространения наркотиков.

Как и любые экономические отношения, отношения в сфере наркоторговли имеют свои устоявшиеся принципы, правила поведения участников этих отношений, а также неписаные нормы, которыми регламентируются эти отношения.

С точки зрения защиты мирового сообщества возникают и развиваются все новые специфические угрозы и вызовы национальной и межнациональной безопасности, напрямую связанные с распространением

и расширением сфер функционирования транснациональной преступности в сфере наркобизнеса.

Террористические сообщества, заявляющие о себе с каждым годом все чаще и чаще, в основу финансово-экономической базы своей деятельности положили наркобизнес. Они функционируют как высокоорганизованные глобальные сети, которые отлично оснащены информационно и технически, зачастую лучше чем многие правоохранные органы, противодействующие им. В своей иерархии обладают собственными силовыми структурами, не уступающими по своим возможностям государственным спецслужбам.

На фоне этого возникает необходимость повышения актуальности консолидированного участия мирового сообщества в борьбе с нарастающей наркоугрозой и падежностью наркомании. Поэтому особенно остро встает вопрос о проблемах взаимодействия правоохранных структур и спецслужб Российской Федерации по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию наркопреступлений как между собой, так и с правоохранными органами и компетентными организациями других стран, участвующими в борьбе с преступностью.

На наш взгляд, очень важной составляющей борьбы с наркопреступностью является взаимодействие правоохранных структур и спецслужб Российской Федерации между собой, и в частности Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков как органа, специально созданного для противодействия наркоугрозе и координации усилий в этом направлении других международных правоохранных органов.

Организация и обеспечение взаимодействия органов ФСКН России с другими правоохранными органами, спецслужбами, иными заинтересованными структурами позволяют достичь более высоких результатов в оперативно-служебной деятельности.

Наиболее важной проблемой при этом является преодоление ведомственных барьеров и разобщенности, узковедомственного мышления и понимания каждым руководителем, а также и отдельным сотрудником социальной значимости своего труда.

Смысл взаимодействия заключается именно в том, чтобы сотрудники разных служб и ведомств действовали как звенья одной цепи, перестали бы прятаться за рамки своей компетенции и ведомственных барьеров, чтобы считали себя ответственными перед обществом за результат работы в целом, а не только перед своим непосредственным начальником.

Взаимодействие должно осуществляться не в силу веления закона или указания свыше, а в силу осознания необходимости сотрудничества на основе взаимопомощи, для более успешного решения задач всей правоохранный системы. А конкуренция между правоохранными органами, работающими в одном правовом поле, служила бы не поводом для замкнутости и обособленности, а мотивацией и

положительным стимулом достижения высоких результатов в борьбе с преступностью.

Ни для кого не секрет, что часто возникают ситуации, в которых заинтересованные органы не желают взаимодействовать между собой лишь из-за того, что после реализации тех или иных оперативных материалов правоохранительные органы не могут поделить между собой цифровые показатели оперативно-служебной деятельности. Для наиболее эффективного взаимодействия такие прецеденты между правоохранительными структурами должны быть сведены к минимуму.

Сущность взаимодействия можно выразить через повышение эффективности совместной работы субъектов правоохранительной деятельности, объективно обусловленную общностью целей, основанную на разделении труда и объединении усилий и выраженную в формах делового сотрудничества. Руководители на основе действующего законодательства, с учетом передового опыта, должны организовывать весь процесс взаимодействия и решать вопросы кадрового и информационного обеспечения этой важной деятельности.

Эффективность взаимодействия органов ФСКН России с другими правоохранительными структурами и спецслужбами нельзя охарактеризовать однозначно. С одной стороны, довольно часто проводятся совместные операции с ФСБ России, Генеральной прокуратурой РФ, ФСИН России, ФТС России, и эти операции зачастую удачны. С другой стороны, несмотря на масштабы задач, стоящих перед правоохранительными органами, уровень взаимодействия не соответствует остроте оперативной обстановки и криминогенной ситуации в том или ином регионе страны, не в полной мере обеспечивается комплексное использование имеющихся сил, средств и оперативных возможностей правоохранительных структур и спецслужб.

Практика показывает, что наиболее эффективными видами взаимодействия являются:

- комплексное изучение состояния правопорядка в федеральных округах, республиках, краях, областях и практики борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков и профилактических мероприятий;

- обмен информацией, представляющей интерес, в том числе и взаимный, для соответствующих служб и подразделений правоохранительных органов;

- совместная разработка и реализация мероприятий по раскрытию конкретных преступлений;

- совместные проверки по отдельным правонарушениям и преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков;

- обмен положительным опытом;

- совместное обсуждение итогов работы и результатов выполнения мероприятий на межведомственных совещаниях и разработка предложений

о совершенствовании правового регулирования деятельности по вопросам борьбы с преступностью.

Однако все вышеперечисленные виды взаимодействия не совершенны прежде всего из-за того, что не существует единого информационного банка данных о лицах, находившихся либо находящихся в оперативной проверке или оперативной разработке оперативных подразделений правоохранительных органов и спецслужб, из которого любой из правоохранительных органов мог бы почерпнуть нужную оперативно значимую информацию. Специализация служб и подразделений различных правоохранительных органов приводит к тому, что каждая из них вынуждена собирать интересующие ее сведения самостоятельно, собственными силами и средствами.

Зачастую правоохранительные органы и спецслужбы автономно разрабатывают одних и тех же лиц, одни и те же организованные группы, сообщества или организации. Имея свои источники информации, свои информационные ресурсы, они выполняют одну и ту же работу, что при нынешней криминогенной ситуации в стране и при проблемах с финансированием правоохранительной деятельности крайне недопустимо.

Лишь при объединении усилий, совместном всестороннем и полном анализе имеющейся у обеих сторон информации, использовании возможностей каждого правоохранительного органа может произойти увеличение раскрываемости преступлений, совершаемых преступными группами и преступными сообществами. Периодическое пересечение оперативных интересов правоохранительных органов, работающих в одном правовом поле, происходящее из-за взаимной неосведомленности, зачастую мешает более полному и четкому документированию преступной деятельности и задержанию всех входящих в преступную организацию и преступающих закон лиц, а иногда несогласованные действия правоохранительных и специальных структур способствуют тому, что преступники скрываются от правосудия.

Например, практика работы показывает, что вопросы официального получения оперативно значимой информации от взаимодействующих министерств и ведомств РФ и правоохранительных организаций иностранных государств решаются крайне тяжело. Нередки случаи, когда в ответ на запрос значимой информации получают либо отказ, либо ожидание ответа на запрос затягивается на неопределенное время.

Поэтому безотлагательно требуется принятие дополнительных мер по совершенствованию и развитию правовой основы взаимодействия в сфере хранения, обработки, выдачи и использования информации.

Еще одной остро стоящей проблемой во взаимодействии правоохранительных органов и спецслужб является недостаток нормативных правовых актов, регламентирующих возникающие спорные вопросы между ведомствами.

Безусловно, в последние несколько лет сделан серьезный шаг по заполнению пробелов в правовой основе деятельности и организации взаимодействия различных заинтересованных структур, но, так как это процесс трудоемкий и длительный, требуется больше внимания уделять научному исследованию нормативно-правовой базы во всех областях борьбы с преступностью, и в частности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Поэтому, если будет на постоянной основе вестись работа по разработке и совершенствованию, доработке и обновлению правовых актов, они смогут быть актуальными и соответствовать темпам развития преступности и международно-правовым требованиям.

По мнению авторов, должны быть разработаны совместные нормативно-правовые акты в области межведомственного и межнационального взаимодействия министерств и ведомств Российской Федерации и зарубежных государств, в которых должен быть предусмотрен более подробный и четкий порядок информационного обеспечения борьбы с наркопреступностью, хранения и предоставления оперативно значимой информации правоохранительными органами и спецслужбами друг другу, а также компетентным органам зарубежных государств.

В межведомственных или международных правовых актах должны быть регламентированы и разрешены все основные вопросы, возникающие в процессе взаимодействия правоохранительных структур и заинтересованных организаций зарубежных стран. И самое главное, в этом документе должна быть четко регламентирована ответственность руководителей, которые в силу своей некомпетентности, правовой неграмотности или узковедомственного мышления препятствуют осуществлению взаимодействия между подразделениями, отделами и службами различных субъектов оперативно-розыскной деятельности, в том числе и международных правоохранительных органов, а также компетентных правоохранительных организаций и других заинтересованных органов власти и управления.

В.О. Шелудько,

Дальневосточный филиал Кузбасского института ФСИН России

Взаимодействие общества и государства в борьбе с наркобизнесом

На современном этапе наркомания – общая проблема общества и государства. Приморье в силу исторических и географических причин на протяжении целого ряда лет является одним из проблемных регионов по уровню наркозаболеваемости и наркопреступности. Причинами, способствовавшими распространению наркомании на территории края, являются: собственная природно-сырьевая база для изготовления